

### **Najczęściej zadawane pytania dotyczące Działania 5.1 Gospodarka odpadowa**

1. Pytanie: Gmina posiada na swoim terenie zamknięte składowisko odpadów komunalnych obojętnych. Mamy niezbędne dokumenty potrzebne do procesu rekultywacji. Czy Działanie osi 5.1 może być wykorzystane do dofinansowania tego procesu ze strony funduszy europejskich lub innych? Czy tryb przewidziany Działaniem 5.1 przewiduje dofinansowanie do rekultywacji składowiska odpadów dla Gminy?

**Odpowiedź:** Zadanie obejmujące rekultywację składowiska odpadów nie wpisuje się w typy projektów mogących otrzymać dofinansowanie w ramach Działania 5.1 Gospodarka odpadowa.

W ramach Działania 5.1 dofinansowaniu podlegać mogą inwestycje uwzględnione w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik do Wojewódzkiego Planu Gospodarowania Odpadami i zapewniające kompleksowe rozwiązania polegające na **zapobieganiu powstawania odpadów**, wdrażaniu segregacji i wtórnego wykorzystania odpadów, budowie instalacji umożliwiających przygotowanie odpadów do procesów odzysku lub unieszkodliwiania oraz budowę składowisk jako elementów zakładu zagospodarowania odpadów.

2. Pytanie: Czy w ramach typu projektu „Systemy gospodarowania odpadami komunalnymi w ramach regionów gospodarki odpadami (RGO), wyznaczonych w WPGO i zapewniających kompleksowe rozwiązania, m.in. poprzez zapobieganie powstawaniu odpadów, wdrażanie segregacji i wtórnego wykorzystania odpadów, budowę/rozbudowę/modernizację: instalacji umożliwiających przygotowanie odpadów do procesów odzysku i/lub unieszkodliwiania; składowisk jako elementów zakładu zagospodarowania odpadów” można kwalifikować inwestycje wykazane w WPGO dotyczące:

- instalacji do odzysku innego niż recykling odpadów budowlanych i rozbiórkowych,
- instalacji do recyklingu odpadów budowlanych i rozbiórkowych?

**Odpowiedź:** Możliwość wsparcia ww. instalacji wskazanych w WPGO należy oceniać zgodnie z brzmieniem typu projektu, tzn. czy instalacje te będą służyły do odzysku/recyklingu/unieszkodliwiania odpadów pochodzących z sektora komunalnego.

3. Pytanie: Czy w ramach typu projektu „Kompleksowa poprawa gospodarki odpadami niebezpiecznymi, w tym budowa i modernizacja instalacji do odzysku i/lub unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych, o ile wynika to z WPGO” można kwalifikować ujęte w WPGO instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych tj. składowiska odpadów niebezpiecznych (azbest)?

**Odpowiedź:** W RPO WiM 2014–2020 w ramach Działania 5.1 przewidziana została możliwość realizowania projektów polegających na „kompleksowej poprawie gospodarki odpadami niebezpiecznymi, w tym budowie i modernizacji instalacji do odzysku i/lub unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych, o ile wynika to z WPGO”. W zamyśle dotyczy to również rozwiązywania problemów z odpadem niebezpiecznym, jakim jest azbest. Jeżeli zatem instalację do unieszkodliwiania azbestu ujęto w WPGO nie ma przeszkód w udzieleniu wsparcia środkami EFRR tego typu inwestycji. Nie ma natomiast możliwości kwalifikowania wydatków związanych ze zbiórką i transportem odpadów zawierających azbest.

- 4. Pytanie:** Czy w zakresie typu projektu „Budowa/rozbudowa/modernizacja przez gminy, ich związki lub podmioty realizujące zadania w imieniu JST punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (przynajmniej takich frakcji jak szkło, metale, papier, tworzywa sztuczne), punktów napraw i przygotowania do ponownego użycia” można zrealizować tylko „punkt napraw i przygotowania do ponownego użycia”?

**Odpowiedź:** W Szczegółowym opisie osi priorytetowej Środowisko przyrodnicze i racjonalne wykorzystanie zasobów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 w Działaniu 5.1 Gospodarka odpadowa, jako jeden z typów projektów możliwych do realizacji wskazano „Budowę/rozbudowę/modernizację przez gminy, ich związki lub podmioty realizujące zadania w imieniu JST punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (przynajmniej takich frakcji jak szkło, metale, papier, tworzywa sztuczne), punktów napraw i przygotowania do ponownego użycia”. W obszarze gospodarki odpadami komunalnymi warunkiem wsparcia inwestycji będzie ich uwzględnienie w planie inwestycyjnym, stanowiącym załącznik do WPGO.

W świetle powyższego, o ile w WPGO wykazany został istniejący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w którym nie istnieje punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia) i w ramach planowanych do rozbudowy/modernizacji PSZOK wskazano, iż w ramach PSZOK planuje się punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia), to wówczas istnieje możliwość aplikowania o wsparcie skierowane na rozbudowę PSZOK o punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia).

- 5. Pytanie:** Czy inwestycja dotycząca typu projektu pn. „Budowa/rozbudowa/modernizacja przez gminy, ich związki lub podmioty realizujące zadania w imieniu JST punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (przynajmniej takich frakcji jak szkło, metale, papier, tworzywa sztuczne), punktów napraw i przygotowania do ponownego użycia” powinna być wymieniona w WPGO czy też wymóg ten dotyczy jedynie pierwszego typu projektu („Systemy gospodarowania odpadami komunalnymi w ramach regionów gospodarki odpadami (RGO), wyznaczonych w WPGO i zapewniających kompleksowe rozwiązania, m.in. poprzez zapobieganie powstawaniu odpadów, wdrażanie segregacji i wtórnego wykorzystania odpadów, budowę/rozbudowę/modernizację:

instalacji umożliwiających przygotowanie odpadów do procesów odzysku i/lub unieszkodliwiania; składowisk jako elementów zakładu zagospodarowania odpadów;”), przy którym literalnie oznaczono ten wymóg?

**Odpowiedź:** Zgodnie z zapisami Szczegółowego opisu osi priorytetowej Środowisko przyrodnicze i racjonalne wykorzystanie zasobów, Działanie 5.1 Gospodarka odpadowa, pkt 14 Limity i ograniczenia w realizacji projektów w obszarze gospodarki odpadami komunalnymi warunkiem wsparcia inwestycji będzie ich uwzględnienie w planie inwestycyjnym, stanowiącym załącznik do WPGO. Warunek dotyczy wszystkich typów projektów.

**6. Pytanie: Czy w konkursie nr RPWM.05.01.00-IZ.00-28-002/18 dopuszczalny jest tryb „Zaprojektuj i wybuduj”?**

**Odpowiedź:** Zgodnie z § 4 ust. 1 Regulaminu konkursu nr RPWM.05.01.00-IZ.00-28-002/18 w ramach konkursu nie przewiduje się dofinansowania projektu w trybie „zaprojektuj i wybuduj”, z zastrzeżeniem projektów, które na dzień składania wniosku o dofinansowanie projektu posiadają pełną dokumentację techniczną opracowaną w trybie „zaprojektuj i wybuduj”.

**7. Pytanie: Obecnie uchwała budżetowa zapewnia środki finansowe na realizację inwestycji, w tym wkład własny Gminy w kwocie niższej niż wynika to z budżetu projektu. Czy na etapie składania wniosku Wnioskodawca może złożyć oświadczenie Gminy o zabezpieczeniu w budżecie większej kwoty w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie?**

**Odpowiedź:** Na etapie składania wniosku o dofinansowanie Wnioskodawca nie ma obowiązku przedkładania oświadczeń dotyczących zabezpieczenia w budżecie gminy środków na realizację inwestycji objętej wnioskiem o dofinansowanie. Zgodnie z zapisami *Instrukcji wypełniania załączników* dopiero po otrzymaniu decyzji o przyznaniu wsparcia finansowego ze środków europejskich, a przed podpisaniem umowy o dofinansowanie realizacji projektu, Gmina ma obowiązek przedstawić uchwałę budżetową bądź inny dokument planistyczny (np. Wieloletni Plan Inwestycyjny) przewidujący rezerwację środków na realizację danego projektu.

Istnieje także możliwość dostarczenia takiej uchwały bądź planu inwestycyjnego w ciągu dwóch miesięcy od dnia podpisania umowy o dofinansowanie, co wynika z § 8 i 13 Wzoru umowy o dofinansowanie.

**8. Pytanie: W związku z naborem projektów w ramach Działania 5.1 Gospodarka odpadowa zwracam się z prośbą o udzielenie informacji w zakresie kwalifikowalności kosztu pozwolenia zintegrowanego, które jest konieczne do uzyskania po zrealizowaniu zakresu rzeczowego projektu i umożliwia użytkowanie wykonanej sortowni czy kompostowni. Czy taki**

**wydatek może być uznany za kwalifikowalny? Jeśli tak, do jakiej kategorii kosztowej we wniosku należy go zakwalifikować?**

**Odpowiedź:** Zgodnie z *Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020*, podrozdział 7.2:

„Pod warunkiem, że projekt kwalifikuje się do wsparcia w ramach Programu Operacyjnego, za kwalifikowalne mogą być uznane niezbędne wydatki poniesione na przygotowanie projektu, w szczególności:

a) wydatki poniesione na opracowanie lub aktualizację dokumentacji niezbędnej do realizacji projektu (w tym biznes plan, studium wykonalności lub ich elementy, mapy lub szkice sytuujące projekt),

**b) wydatki poniesione na opłaty związane z uzyskaniem niezbędnych decyzji administracyjnych na etapie przygotowania przedsięwzięcia (...).**

W związku z powyższym można uznać za koszt kwalifikowalny niezbędne w projekcie decyzje administracyjne (w tym pozwolenia), ale uzyskiwane tylko i wyłącznie na etapie opracowywania dokumentacji przygotowawczej. Z pytania wynika, że pozwolenie zintegrowane jest wymagane i konieczne już po zrealizowaniu zakresu rzeczowego projektu. Wobec tego nie można uznać tego kosztu za kwalifikowalny.

**9. Pytanie:** Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2020 w załączniku inwestycyjnym zawiera powstanie PSZOK. Jednakże w załączniku zawarto mniejszą liczbę *Kodów przyjmowanych odpadów*, niż w obecnie przygotowywanej dokumentacji projektowej. Zgodnie z załącznikiem do konkursu dotyczącym kryteriów merytorycznych – punktowych, wnioskodawca otrzyma punkty w zależności od liczby kodów wyselekcjonowanych odpadów niebezpiecznych. W WPGO nie wskazano tego rodzaju kodów, gdyż na etapie udzielania informacji do powstającego planu nie była znana ostateczna lokalizacja PSZOK, jak również skala samego przedsięwzięcia. Jednakże na etapie projektowania zaplanowano w ramach budowy PSZOK wiele tego rodzaju kodów odnoszących się do odpadów niebezpiecznych.

Czy Instytucja Zarządzająca oceniając projekt będzie w powyższym przypadku kierowała się zapisami jedynie WPGO, czy też zapisami znajdującymi się w dokumentacji projektowej, a co za tym idzie również we wniosku o dofinansowanie i Studium wykonalności?

**Odpowiedź:** Warunkiem wsparcia inwestycji w ramach Działania 5.1 będzie jej uwzględnienie w planie inwestycyjnym, stanowiącym załącznik do WPGO.

W związku z powyższym projekt powinien dotyczyć PSZOK, który będzie przyjmował odpady co najmniej w zakresie wykazanych kodów w ww. załączniku do WPGO.

Ocena merytoryczna wniosku przez KOP będzie oparta zarówno na zgodności z WPGO, jak i z wykazanymi, dodatkowymi kodami w dokumentacji projektu (w tym wniosku o dofinansowanie i Studium wykonalności). Zatem wskazanie dodatkowych kodów odpadów niebezpiecznych będzie pozwalało na uzyskanie dodatkowych punktów w ramach kryterium merytorycznego punktowego.

**10. Pytanie: Czy w ramach Działania 5.1 możliwy jest zakup używanej instalacji do przetwarzania odpadów selektywnie zebranych, czy też niebezpiecznych? Przy założeniu, że instalacja ta wcześniej nie była już finansowana środkami UE.**

**Odpowiedź:** Zgodnie z Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 wydatkiem niekwalifikującym się do dofinansowania jest wydatek poniesiony na zakup środka trwałego, który był w ciągu 7 lat wstecz współfinansowany ze środków unijnych lub dotacji krajowych.

Jeśli zatem używana instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych selektywnie zebranych nie była wcześniej współfinansowana ze środków unijnych lub dotacji krajowych to może ona stanowić wydatek kwalifikowalny w projekcie.

**11. Pytanie: Mam kilka pytań odnośnie konkursu z Działania 5.1 Gospodarka odpadowa:**

- 1) Czy w konkursie dopuszczalny jest PFU ("zaprojektuj i wybuduj") ?
- 2) Czy konieczne jest studium wykonalności jako osobny dokument?
- 3) Czy podatek VAT jest kosztem kwalifikowanym?
- 4) Czy konieczna jest interpretacja w sprawie kwalifikalności podatku VAT?
- 5) Czy na etapie składania wniosku jest konieczne posiadanie pozwolenia na budowę?
- 6) Czy jeżeli gmina na etapie wpisania się w plan inwestycyjny nie planowała budowy nowego PSZOK-a, ani też rozbudowy/modernizacji (nie pozostała w plan inwestycyjny ujęta), a chciałaby wziąć udział w konkursie i ubiegać się o dofinansowanie czy ma taka możliwość?
- 7) Czy w sytuacji, jeżeli wnioskodawca (gmina) będzie chciała w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych posiadać punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia), dla jakich odpadów? oraz w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych planuje się przyjmowanie rzeczy używanych niestanowiących odpadu, celem ponownego użycia a w planie inwestycyjnym zaznaczyła NIE czy jest to możliwe?

**Odpowiedź:**

- 1) IOK/ION nie przewiduje dofinansowania projektu w trybie „zaprojektuj i wybuduj”, z zastrzeżeniem projektów, które na dzień składania wniosku o dofinansowanie projektu posiadają pełną dokumentację techniczną opracowaną w trybie „zaprojektuj i wybuduj”.
- 2) Studium wykonalności jest opracowaniem obowiązkowym stanowiącym odrębny załącznik do każdego wniosku o dofinansowanie zgodnie z Instrukcją wypełniania załączników.
- 3) Zgodnie z Zasadami kwalifikowalności wydatków będących załącznikiem do wzoru Umowy o dofinansowanie projekt podatek od towarów i usług VAT jest wydatkiem niekwalifikowalnym.
- 4) W związku z informacją zawartą w pkt 3 nie jest wymagana interpretacja w sprawie kwalifikowalności podatku VAT.
- 5) Na etapie składania wniosku o dofinansowanie nie jest konieczne posiadanie pozwolenia na budowę, zwracam jednak uwagę, iż na etapie oceny merytorycznej punktowej w ramach kryterium „Przygotowanie projektu – gotowość do realizacji inwestycji” można pozyskać punkty w przypadku posiadania i przedłożenia pozwolenia na budowę.
- 6) Brak wpisu inwestycji w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik do WPGO wyklucza z możliwości ubiegania się o wsparcie dla inwestycji.
- 7) Zgodnie z powyższym inwestycja dot. tworzenia PSZOK musi być wpisana w WPGO. Aby zaistniała możliwość finansowania punktu napraw, w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik do WPGO w kolumnie pt. „Czy w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych planuje się punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia...)” powinno widnieć „TAK”.

**12. Pytanie: Czy w ramach Działania 5.1 Gospodarka odpadowa możliwe będzie uzyskanie dofinansowania na realizację projektu polegającego na budowie ok. 20 szt. drewnianych zadaszonych wiat, będących obudową wszystkich koszy do selektywnej zbiórki odpadów?**

**Odpowiedź:** Rodzaj przedsięwzięcia, jaki planują Państwo do realizacji nie kwalifikuje się do dofinansowania w ramach Działania 5.1 Gospodarka odpadowa Regionalnego Programu Operacyjnego WWM 2014-2020.

Powyższa informacja oparta jest na zapisach Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowej Środowisko przyrodnicze i racjonalne wykorzystanie zasobów RPO, w którym to wskazane typy projektów nie kwalifikują budowy wiat dla koszy do selektywnej zbiórki odpadów, jako projektu podlegającego wsparciu.

Ponadto w obszarze gospodarki odpadami komunalnymi warunkiem dofinansowania inwestycji jest ich uwzględnienie w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik do „Planu Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022”.

**13. Proszę o wyjaśnienie/ odpowiedź na następujące pytania:**

- 1) **Czy potrzebuję mieć 100% pieniędzy na koncie?** – nie. Niezbędne jest zabezpieczenie przez Beneficjenta/ przedsiębiorcę (także fundację, stowarzyszenie, spółdzielnię) wysokości wkładu własnego określonego we wniosku o dofinansowanie.

2) **Czy muszę zapłacić za np. etap a później wystąpić o zaliczkę?** – nie. Beneficjent może wystąpić z wnioskiem o zaliczkę na określony etap prac przedstawiając dokumenty potwierdzające wysokość kosztów, jakie będzie trzeba ponieść w związku z realizacją tego etapu np. fakturę pro-forma z umową wykonawstwa lub nieopłaconą fakturę vat. Po otrzymaniu środków zaliczki na konto wyodrębnione na potrzeby projektu Beneficjent dokonuje płatności za fakturę, a następnie zobowiązany jest rozliczyć zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie przekazaną płatność zaliczkową.

3) **Ustanowienie zabezpieczenia prawidłowej realizacji Umowy, zaakceptowanego przez Instytucję Zarządzającą RPO** – zapis ten dotyczy Beneficjentów, którzy wnoszą zabezpieczenie prawidłowej realizacji umowy (zgodnie z Instrukcją zabezpieczania będącą załącznikiem do każdego regulaminu konkursu). Np. dla konkursów ogłoszonych od dnia 22.01.2018 r. lub nierozstrzygniętych do 22.01.2018 r. w przypadku projektów, w których wartość dofinansowania nie przekracza 10 000 000 zł, Beneficjent wnosi do Instytucji Zarządzającej (IZ) jedno z zabezpieczeń, o których mowa w pkt 1.1.2 Instrukcji zabezpieczania (...) – np. weksel in blanco, w przypadku projektów, w których wartość dofinansowania przekracza 10 000 000 zł, Beneficjent wnosi do IZ dwa zabezpieczenia spośród wskazanych w pkt 1.1.2 Instrukcji zabezpieczania (...). Wybór rodzaju zabezpieczenia, w przypadku drugiego zabezpieczenia wnoszonego przez Beneficjenta w przypadku projektów, w których wartość dofinansowania przekracza 10 mln zł musi być zatwierdzony przez IZ.

4) **Zabezpieczenie planistyczne pełnego pokrycia wydatków dotyczących współfinansowania pochodzących ze środków budżetu państwa w budżecie województwa** – zapis ten dotyczy jednostek samorządu terytorialnego, które w związku z realizacją projektu powinny przedstawić dokument planistyczny (np. uchwałę budżetową lub wieloletni plan finansowy) zawierający wskazany we wniosku całkowity koszt danej inwestycji, jako dowód na zaplanowanie wydatków związanych z realizacją danego przedsięwzięcia.