

Najczęściej zadawane pytania dotyczące Działania 5.1 Gospodarka odpadowa

Objaśnienie skrótów:

IZ - Instytucja Zarządzająca

JST - jednostka samorządu terytorialnego

PSZOK - Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych

RGO - region gospodarowania odpadami

RPO WiM - Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020

WPGO - Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami

1. **Pytanie:** Czy w zakresie typu projektu „Budowa/rozbudowa/modernizacja przez gminy, ich związki lub podmioty realizujące zadania w imieniu JST punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (przynajmniej takich frakcji jak szkło, metale, papier, tworzywa sztuczne), punktów napraw i przygotowania do ponownego użycia” można zrealizować tylko „punkt napraw i przygotowania do ponownego użycia”?

Odpowiedź: W Szczegółowym opisie osi priorytetowej Środowisko przyrodnicze i racjonalne wykorzystanie zasobów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020 w Działaniu 5.1 Gospodarka odpadowa, jako jeden z typów projektów możliwych do realizacji wskazano „Budowę/rozbudowę/modernizację przez gminy, ich związki lub podmioty realizujące zadania w imieniu JST punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (przynajmniej takich frakcji jak szkło, metale, papier, tworzywa sztuczne), punktów napraw i przygotowania do ponownego użycia”. W obszarze gospodarki odpadami komunalnymi warunkiem wsparcia inwestycji będzie ich uwzględnienie w planie inwestycyjnym, stanowiącym załącznik do WPGO.

W świetle powyższego, o ile w WPGO wykazany został istniejący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w którym nie istnieje punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia) i w ramach planowanych do rozbudowy/modernizacji PSZOK wskazano, iż w ramach PSZOK planuje się punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia), to wówczas istnieje możliwość aplikowania o wsparcie skierowane na rozbudowę PSZOK o punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia).

2. **Pytanie:** Czy inwestycja dotycząca typu projektu pn. „Budowa/rozbudowa/modernizacja przez gminy, ich związki lub podmioty realizujące zadania w imieniu JST punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (przynajmniej takich frakcji jak szkło, metale, papier, tworzywa sztuczne), punktów napraw i przygotowania do ponownego użycia” powinna być wymieniona w WPGO czy też wymóg ten dotyczy jedynie pierwszego typu projektu („Systemy gospodarowania odpadami komunalnymi w ramach regionów gospodarki odpadami (RGO), wyznaczonych w WPGO i zapewniających kompleksowe rozwiązania, m.in.

poprzez zapobieganie powstawaniu odpadów, wdrażanie segregacji i wtórnego wykorzystania odpadów, budowę/rozbudowę/modernizację: instalacji umożliwiających przygotowanie odpadów do procesów odzysku i/lub unieszkodliwiania; składowisk jako elementów zakładu zagospodarowania odpadów;”), przy którym literalnie oznaczono ten wymóg?

Odpowiedź: Zgodnie z zapisami Szczegółowego opisu osi priorytetowej Środowisko przyrodnicze i racjonalne wykorzystanie zasobów, Działanie 5.1 Gospodarka odpadowa, pkt 14 Limity i ograniczenia w realizacji projektów w obszarze gospodarki odpadami komunalnymi warunkiem wsparcia inwestycji będzie ich uwzględnienie w planie inwestycyjnym, stanowiącym załącznik do WPGO.

3. Pytanie: Czy w konkursie nr RPWM.05.01.00-IZ.00-28-003/19 dopuszczalny jest tryb „Zaprojektuj i wybuduj”?

Odpowiedź: Zgodnie z § 4 ust. 1 Regulaminu konkursu nr RPWM.05.01.00-IZ.00-28-003/19 w ramach konkursu nie przewiduje się dofinansowania projektu w trybie „zaprojektuj i wybuduj”, z zastrzeżeniem projektów, które na dzień składania wniosku o dofinansowanie projektu posiadają pełną dokumentację techniczną opracowaną w trybie „zaprojektuj i wybuduj”.

4. Pytanie: Obecnie uchwała budżetowa zapewnia środki finansowe na realizację inwestycji, w tym wkład własny Gminy w kwocie niższej niż wynika to z budżetu projektu. Czy na etapie składania wniosku Wnioskodawca może złożyć oświadczenie Gminy o zabezpieczeniu w budżecie większej kwoty w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie?

Odpowiedź: Na etapie składania wniosku o dofinansowanie Wnioskodawca nie ma obowiązku przedkładania oświadczeń dotyczących zabezpieczenia w budżecie gminy środków na realizację inwestycji objętej wnioskiem o dofinansowanie. Zgodnie z zapisami *Instrukcji wypełniania załączników* dopiero po otrzymaniu decyzji o przyznaniu wsparcia finansowego ze środków europejskich, a przed podpisaniem umowy o dofinansowanie realizacji projektu, Gmina ma obowiązek przedstawić uchwałę budżetową bądź inny dokument planistyczny (np. Wieloletni Plan Inwestycyjny) przewidujący rezerwację środków na realizację danego projektu.

Istnieje także możliwość dostarczenia takiej uchwały bądź planu inwestycyjnego w ciągu dwóch miesięcy od dnia podpisania umowy o dofinansowanie, co wynika z § 8 i 13 Wzoru umowy o dofinansowanie.

5. Pytanie: Plan gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 w załączniku inwestycyjnym zawiera powstanie PSZOK. Jednakże w załączniku zawarto mniejszą liczbę Kodów

przyjmowanych odpadów, niż w obecnie przygotowywanej dokumentacji projektowej. Zgodnie z załącznikiem do konkursu dotyczącym kryteriów merytorycznych – punktowych, wnioskodawca otrzyma punkty w zależności od liczby kodów wyselekcjonowanych odpadów niebezpiecznych. W WPGO nie wskazano tego rodzaju kodów, gdyż na etapie udzielania informacji do powstającego planu nie była znana ostateczna lokalizacja PSZOK, jak również skala samego przedsięwzięcia. Jednakże na etapie projektowania zaplanowano w ramach budowy PSZOK wiele tego rodzaju kodów odnoszących się do odpadów niebezpiecznych.

Czy Instytucja Zarządzająca oceniając projekt będzie w powyższym przypadku kierowała się zapisami jedynie WPGO, czy też zapisami znajdującymi się w dokumentacji projektowej, a co za tym idzie również we wniosku o dofinansowanie i Studium wykonalności?

Odpowiedź: Warunkiem wsparcia inwestycji w ramach Działania 5.1 będzie jej uwzględnienie w planie inwestycyjnym, stanowiącym załącznik do WPGO. W związku z powyższym projekt powinien dotyczyć PSZOK, który będzie przyjmował odpady co najmniej w zakresie wykazanych kodów w ww. załączniku do WPGO.

Ocena merytoryczna wniosku przez KOP będzie oparta zarówno na zgodności z WPGO, jak i z wykazanymi, dodatkowymi kodami w dokumentacji projektu (w tym wniosku o dofinansowanie i Studium wykonalności). Zatem wskazanie dodatkowych kodów odpadów niebezpiecznych będzie pozwalało na uzyskanie dodatkowych punktów w ramach kryterium merytorycznego punktowego.

6. Pytanie: Mam kilka pytań odnośnie konkursu z Działania 5.1 Gospodarka odpadowa:

- 1) Czy w konkursie dopuszczalny jest PFU ("zaprojektuj i wybuduj")?**
- 2) Czy konieczne jest studium wykonalności jako osobny dokument?**
- 3) Czy podatek VAT jest kosztem kwalifikowanym?**
- 4) Czy konieczna jest interpretacja w sprawie kwalifikowalności podatku VAT?**
- 5) Czy na etapie składania wniosku jest konieczne posiadanie pozwolenia na budowę?**
- 6) Czy jeżeli gmina na etapie wpisania się w plan inwestycyjny nie planowała budowy nowego PSZOK-a, ani też rozbudowy/modernizacji (nie została ujęta w planie inwestycyjnym), a chciałaby wziąć udział w konkursie i ubiegać się o dofinansowanie czy ma taką możliwość?**
- 7) Czy w sytuacji, jeżeli wnioskodawca (gmina) będzie chciała w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych posiadać punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia), dla jakich odpadów? oraz w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych planuje się przyjmowanie rzeczy używanych niestanowiących odpadu, celem ponownego użycia a w planie inwestycyjnym zaznaczyła NIE czy jest to możliwe?**

Odpowiedź:

- 1) IOK/ION nie przewiduje dofinansowania projektu w trybie „zaprojektuj i wybuduj”, z zastrzeżeniem projektów, które na dzień składania wniosku o dofinansowanie projektu posiadają pełną dokumentację techniczną opracowaną w trybie „zaprojektuj i wybuduj”.
- 2) Studium wykonalności jest opracowaniem obowiązkowym stanowiącym odrębny załącznik do każdego wniosku o dofinansowanie zgodnie z Instrukcją wypełniania załączników.
- 3) Zgodnie z Zasadami kwalifikowalności wydatków będących załącznikiem do wzoru Umowy o dofinansowanie projektu / wzoru uchwały w sprawie podjęcia decyzji o dofinansowaniu projektu, dla którego Beneficjentem jest Województwo Warmińsko-Mazurskie podatek od towarów i usług VAT jest wydatkiem niekwalifikowalnym.
- 4) W związku z informacją zawartą w pkt 3 nie jest wymagana interpretacja w sprawie kwalifikowalności podatku VAT.
- 5) Na etapie składania wniosku o dofinansowanie nie jest konieczne posiadanie pozwolenia na budowę, zwracam jednak uwagę, iż na etapie oceny merytorycznej punktowej w ramach kryterium „Przygotowanie projektu – gotowość do realizacji inwestycji” można pozyskać punkty w przypadku posiadania i przedłożenia pozwolenia na budowę najpóźniej w ramach uzupełnień na etapie weryfikacji warunków formalnych.
- 6) Brak wpisu inwestycji w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik do WPGO wyklucza z możliwości ubiegania się o wsparcie dla inwestycji.
- 7) Zgodnie z powyższym inwestycja dotycząca tworzenia PSZOK musi być wpisana w WPGO. Aby zaistniała możliwość finansowania punktu napraw, w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik do WPGO w kolumnie pt. „Czy w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych planuje się punkt napraw (przygotowania do ponownego użycia...)” powinno widnieć „TAK”.

7. Pytanie: Czy w ramach Działania 5.1 Gospodarka odpadowa możliwe będzie uzyskanie dofinansowania na realizację projektu polegającego na budowie ok. 20 szt. drewnianych zadaszonych wiat, będących obudową wszystkich koszy do selektywnej zbiórki odpadów?

Odpowiedź: Rodzaj przedsięwzięcia, jaki planują Państwo do realizacji nie kwalifikuje się do dofinansowania w ramach Działania 5.1 Gospodarka odpadowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020.

Powyższa informacja oparta jest na zapisach Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowej Środowisko przyrodnicze i racjonalne wykorzystanie zasobów RPO, w którym to wskazane typy projektów nie kwalifikują budowy wiat dla koszy do selektywnej zbiórki odpadów, jako projektu podlegającego wsparciu.

Ponadto w obszarze gospodarki odpadami komunalnymi warunkiem dofinansowania inwestycji jest ich uwzględnienie w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik do „Planu Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022”.

8. Proszę o wyjaśnienie/ odpowiedź na następujące pytania:

1) **Czy potrzebuję mieć 100% pieniędzy na koncie?** – nie. Niezbędne jest zabezpieczenie przez Beneficjenta/ przedsiębiorstwo wysokości wkładu własnego określonego we wniosku o dofinansowanie.

2) **Czy muszę zapłacić za np. etap a później wystąpić o zaliczkę?** – nie. Beneficjent może wystąpić z wnioskiem o zaliczkę na określony etap prac przedstawiając dokumenty potwierdzające wysokość kosztów, jakie będzie trzeba ponieść w związku z realizacją tego etapu np. fakturę pro-forma z umową wykonawstwa lub nieopłaconą fakturę vat. Po otrzymaniu środków zaliczki na konto wyodrębnione na potrzeby projektu Beneficjent dokonuje płatności za fakturę, a następnie zobowiązany jest rozliczyć zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie przekazaną płatność zaliczkową.

3) **Ustanowienie zabezpieczenia prawidłowej realizacji Umowy, zaakceptowanego przez Instytucję Zarządzającą RPO** – zapis ten dotyczy Beneficjentów, którzy wnoszą zabezpieczenie prawidłowej realizacji umowy (zgodnie z Instrukcją zabezpieczania będącą załącznikiem do każdego regulaminu konkursu). Np. dla konkursów ogłoszonych od dnia 22.01.2018 r. lub nierozstrzygniętych do 22.01.2018 r. w przypadku projektów, w których wartość dofinansowania nie przekracza 10 000 000 zł, Beneficjent wnosi do Instytucji Zarządzającej (IZ) jedno z zabezpieczeń, o których mowa w pkt 1.1.2 Instrukcji zabezpieczania (...) – np. weksel in blanco, w przypadku projektów, w których wartość dofinansowania przekracza 10 000 000 zł, Beneficjent wnosi do IZ dwa zabezpieczenia spośród wskazanych w pkt 1.1.2 Instrukcji zabezpieczania (...). Wybór rodzaju zabezpieczenia, w przypadku drugiego zabezpieczenia wnoszonego przez Beneficjenta w przypadku projektów, w których wartość dofinansowania przekracza 10 mln zł musi być zatwierdzony przez IZ.

4) **Zabezpieczenie planistyczne pełnego pokrycia wydatków dotyczących współfinansowania pochodzących ze środków budżetu państwa w budżecie województwa** – zapis ten dotyczy jednostek samorządu terytorialnego, które w związku z realizacją projektu powinny przedstawić dokument planistyczny (np. uchwałę budżetową lub wieloletni plan finansowy) zawierający wskazany we wniosku całkowity koszt danej inwestycji, jako dowód na zaplanowanie wydatków związanych z realizacją danego przedsięwzięcia.

9. Pytanie: Czy w przypadku dołączania dokumentacji środowiskowej na etapie uzupełnień do oceny formalnej załączane dokumenty mogą być wydane z datą późniejszą niż złożenie wniosku o dofinansowanie?

Odpowiedź: Na etapie oceny kryteriów formalnych przez Komisję Oceny Projektów nie ma możliwości uzupełnienia lub poprawy wniosku o dofinansowanie. Dwukrotne uzupełnienie wniosku dopuszcza się na etapie weryfikacji warunków formalnych, który zgodnie z Regulaminem konkursu nie ma charakteru oceny projektu i nie jest prowadzony w oparciu o kryteria wyboru projektów przyjęte przez KM RPO WiM.

Zgodnie z *Instrukcją wypełniania załączników* załączniki z grupy II: dokumentacja dotycząca procedury Oceny Oddziaływania na Środowisko (w przypadkach określonych przepisami prawa) jest obligatoryjna w momencie złożenia wniosku o dofinansowanie. Oznacza to, że Wnioskodawca ma prawo przedłożyć niezbędne dokumenty do oceny wniosku o dofinansowanie (wraz z załącznikami) do dnia zakończenia weryfikacji warunków formalnych, niezależnie od daty widniejącej na przedłożonych dokumentach.

10. Pytanie: Czy można aplikować o środki jeżeli w regulaminie konkursu zawarty jest zapis, że do dofinansowania kwalifikują się projekty o wartości do 2 000 000,00 PLN kosztów kwalifikowalnych, a wartość naszego projektu przewyższa tę kwotę?

W Planie Gospodarki Odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego zadeklarowaliśmy wcześniej mniejszą kwotę na realizację budowy PSZOK-u, przy czym niedawno wysłaliśmy aktualizację dot. tych kosztów.

Odpowiedź: W przypadku projektów dotyczących punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych Regulamin konkursu nr RPWM.05.01.00-IZ.00-28-003/19 w paragrafie 4 zawiera ograniczenia dotyczące wartości kosztów kwalifikowalnych projektu (do 2 000 000,00 PLN). Nie ma ograniczenia co do całkowitej wartości projektu. Różnica powinna zostać ujęta w kosztach niekwalifikowanych dotyczących projektu.

Odpowiadając na drugą część pytania informuję, iż z załącznika nr 11 do Regulaminu konkursu tj. „Karty z definicjami kryteriów wyboru projektów konkursowych wraz z warunkami formalnymi w ramach 5.1 Gospodarka odpadowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020”, Kryterium merytoryczne specyficzne (obligatoryjne) nr 1 „Zgodność z planem inwestycyjnym w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi” wynika, iż w ramach kryterium oceniana będzie zgodność projektu z planem inwestycyjnym stanowiącym załącznik do Wojewódzkiego Planu Gospodarowania Odpadami - dotyczy projektów w obszarze gospodarki odpadami komunalnymi.

Jak wskazano w definicji, parametry zawarte w składanych wnioskach o dofinansowanie (m.in. rodzaj planowanej inwestycji i jej zakres, a także moc przerobowa instalacji, która została odpowiednio zbilansowana podczas przygotowywania planu, aby wypełnić założenia dyrektyw unijnych w tym obszarze) nie powinny różnić się od zapisów w przyjętych planach inwestycyjnych. Pozostałe informacje dotyczące np. kosztów i źródeł finansowania inwestycji, terminu jej zakończenia lub zmiany wnioskodawcy mogą ulec modyfikacji z przyczyn niezależnych (m.in. czas trwania przetargów, szacowania kosztów na etapie opracowywania planów inwestycyjnych, zmiany operatorów) i być inne niż te określone w planie inwestycyjnym – w przypadku stwierdzenia rozbieżności pomiędzy złożonym wnioskiem a zapisami planu inwestycyjnego konieczne będzie przedstawienie przyczyny zmian i jej uzasadnienia. Wobec czego należy wskazać przyczyny i uzasadnienie rozbieżności dotyczącej kosztów inwestycji w pkt 2.1.3.

Studium wykonalności „Analiza warunków brzegowych zapisanych w RPO WiM i SzOOP”.

- 11. Pytanie:** *Czy kryterium merytoryczne punktowe nr 5 „Przygotowanie projektu - gotowość do realizacji inwestycji” dotyczy tylko robót budowlanych, co oznacza że Wnioskodawca aby otrzymać 3 punkty musi ogłosić postępowanie/a na roboty budowlane wchodzące w zakres rzeczowy wniosku lub aby otrzymać 4 pkt wyłonić wykonawców robót budowlanych. Co oznaczałoby, że dla przyznania punktacji nie ma znaczenia kiedy wnioskodawca ogłosi i wybierze wykonawców na inne wydatki określone we wniosku, które nie są robotami budowlanymi.*

Odpowiedź: W odpowiedzi na poniższego e-maila informuję, iż Załącznik nr 11 do Regulaminu konkursu nr RPWM.05.01.00-IZ.00-28-003/19 stanowi *Karta z definicjami kryteriów wyboru projektów konkursowych wraz z warunkami formalnymi w ramach 5.1 Gospodarka odpadowa Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014-2020*, gdzie w ramach kryteriów merytorycznych punktowych wyboru projektów ujęte zostało kryterium „Przygotowanie projektu - gotowości do realizacji inwestycji”. Zgodnie z definicją w ramach przedmiotowego kryterium weryfikowany będzie poziom przygotowania projektu do realizacji. Kryterium punktuje projekty w większym stopniu przygotowane do realizacji.

Wobec powyższego 2 pkt zostaną przyznane, gdy projekt posiada pozwolenia/zgłoszenia na budowę, a także w przypadku inwestycji, która zgodnie z obowiązującym prawem nie musi uzyskać pozwolenia na budowę/zgłoszenia robót budowlanych. Jeśli dodatkowo w ramach projektu ogłoszone zostały postępowania przetargowe / upublicznione zaproszenia do składania ofert (w trybie konkurencyjnym) na cały zakres rzeczowy określony we wniosku Wnioskodawca otrzyma jeden punkt więcej tj. 3 pkt. Natomiast, gdy przed zakończeniem weryfikacji warunków formalnych dokonał wyboru wykonawców we wszystkich postępowaniach związanych z zakresem rzeczowym realizacji projektu określonym we wniosku otrzyma 4 pkt.